

**Informacja o działalności
Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łodzi
za okres od 01 styczeń do 31 grudzień 2011 roku**

CZĘŚĆ I: OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łodzi (dalej SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2001 roku, Nr 79, poz. 856 z p.zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażeń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz.1071 z p.zm.; dalej jako - Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005r. Nr 8, poz. 60 z p.zm.; dalej jako - Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z § 1 pkt 5 lit.a Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, póź.1925), powiaty : brzeziński, łączycki, łódzko- wschodni, pabianicki i zgierski oraz miasto na prawa powiatu - Łódź wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa. Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 53 członków: 23 (zatrudnionych na 21 etatach) etatowych i 30 pozatetatowych.

Liczba członków posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze: 16	wyższe administracyjne 7	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze: 17	wyższe administracyjne: 6	wyższe inne: 7

Wśród członków Kolegium są osoby posiadające tytuł doktora prawa - 5 osób, uprawnienia radcy prawnego - 14 osób. Cztery osoby posiadają otwarty przewód doktorski.

Członkowie SKO są autorami lub współautorami publikacji, między innymi: A. Korzeniowska - Postępowanie przed samorządowym kolegium odwoławczym, Zakamycze 2002; A. Kubiak jest współautorką publikacji: Postępowanie administracyjne w Europie, Zakamycze 2005; pozostali członkowie są autorami bądź współautorami szeregu publikacji bądź artykułów w czasopiśmie prawniczych.

2.2. Biuro Kolegium składa się z 16 osób (zatrudnionych na 14 etatach). 12 osób legitymuje się posiadaniem wykształcenia wyższego. Pracownicy Biura Samorządowego Kolegium Odwoławczego zatrudnieni są na stanowiskach: Kierownik Biura - 1 osoba, Główny Księgowy - 1 osoba, Starszy Inspektor - 3 osoby, Inspektor - 4 osoby, Referent - 6 osób, Sprzątaczką - 1 osoba.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łodzi mieści się w Łodzi, przy ul. Piotrkowska Nr 86, w budynku użyczonym Kolegium przez Prezydenta Miasta Łodzi.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) ocenić należy jako wystarczający na potrzeby tut. Kolegium, według zatrudnienia na dzień sporządzenia informacji.

CZEŚĆ II: WPLYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - 8075

w tym spraw:

1.1. pozostałych w ewidencji z roku poprzedzającego okres objęty informacją - 1945

1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją - 6130

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją

2.1. Liczba spraw administracyjnych, ogółem - 5522

LP.	OKREŚLENIE RODZAJU SPRAWY	LICZBA SPRAW
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	879
2.	działalność gospodarcza	28
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	949
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socialne	1960
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	409
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	143
7.	prawo wodne	18
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	3
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	64
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	237
11.	prawo górnicze i geologiczne	10
12.	egzekucja administracyjna	28
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	112

2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, póź. 1270 z p. zm. Dalej jako Ppsa) - 682

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 608

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych

- 0

CZĘŚĆ III: ZAŁATWIENIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją

- 6392

LP.	OKREŚLENIE RODZAJU ROZSTRZYGNIĘCIA		LICZBA SPRAW
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji w tym :		4783
	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej	45	
	- sposób rozstrzygnięcia patrz -> tabela z pkt		
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji /6 - sposób rozstrzygnięcia patrz -> tabela z pkt. 1.2.		621
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym :		55
	uznające zażalenia za uzasadnione	19	
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, póź. 1270 z p.zm.)		682
5.	pozostałe		251

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) /8	2089
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) //	254
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) //	1276
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) //	57
5.	pozostałe	1107

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji:

LP.	OKREŚLENIE RODZAJU ROZSTRZYGNIĘCIA	LICZBA SPRAW
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art. 150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / 9	6
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op)/8	3
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) /8	6
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156-158 Kpa oraz art. 247-251 Op) /8	470
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) /8	33
6.	decyzje odmawiające uchylecia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) /8	2
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) /8	4
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	23
9.	pozostałe	74

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją - 723

CZĘŚĆ IV: ZAŁATWIENIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - 705

w tym ugody - 18

2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - 205

3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO -255

CZEŚĆ V: SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, póź. 1270 z p.zm. - dalej jako Ppsa) :

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem -682

w tym :

1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem -619

-- wskaźnik "zaskarżalności" -12,5%

1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 1

1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - 8

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem - 54

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem - 0

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją :

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 693

w tym :

L.P.	OKREŚLENIE RODZAJU ROZSTRZYGNIĘCIA		LICZBA SPRAW
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym :		692
	uznające zażalenia za uzasadnione	190	
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym :		1
	uznające zażalenia za uzasadnione	0	

INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

1. Wybrane problemy z orzecznictwa Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łodzi.

Z niniejszej informacji wynika, że wśród spraw przekazanych do rozpatrzenia w 2011r. największą ilość stanowiły sprawy z zakresu pomocy społecznej, świadczeń rodzinnych, zaliczek alimentacyjnych i oświaty (stypendia, pomoc materialna dla uczniów itp.), dodatki mieszkaniowe i szeroko pojęte sprawy socjalne. Na taką ilość tego typu spraw, zdaniem tut. Kolegium, ma wpływ sytuacja materialna (finansowa) mieszkańców powiatów i gmin wchodzących w skład województwa łódzkiego, w tym także powiatów i gmin dla których organem właściwym jest Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Łodzi.

W ubiegłym roku znaczną ilość spraw stanowiły odwołania od decyzji wydanych na podstawie art.17 ust. 1 w związku z ust.5 pkt 2 lit.a ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz. U. nr 139 z 2006 r., poz. 992 ze zm.) zarówno sprzed nowelizacji tej normy, jak i w brzmieniu zmienionym art. 1 pkt 6 lit. a ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2011 r. Nr 205, poz. 1212) w którym zmieniono treść przepisu dotychczas obowiązującego, co nie przyniosło spodziewanych rezultatów bowiem orzecznictwo organów administracji publicznej w tym zakresie jest rozbieżne z niejednolitym orzecznictwem sądów administracyjnych. Sądy te powołując się, w niektórych przypadkach, na wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 18 lipca 2008r. w sprawie o sygn. akt P 27/07, w którym wyrażono pogląd, iż przepis art. 17 ust. 5 pkt 2 lit. a ustawy o świadczeniach rodzinnych należy interpretować w taki sposób, że osoba sprawująca opiekę, na której ciąży obowiązek alimentacyjny, o którym mowa w art. 128

k.r.o., traci prawo do świadczenia z uwagi na zawarcie przez osobę wymagającą opieki związku małżeńskiego, a to z tego powodu, że obowiązek sprawowania opieki obciążać będzie wówczas przede wszystkim nowego małżonka (przed innymi członkami rodziny osoby wymagającej opieki), który w takiej sytuacji uzyska prawo do ubiegania się o świadczenie w przypadku rezygnacji z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej.

Norma zawarta w art. 17 ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych (tekst jednolity Dz. U. z 2006 r. nr 139, poz. 992 z późniejszymi zmianami) ewidentnie wymaga nowelizacji, bowiem z jednej strony orzecznictwo sądów administracyjnych zmierza do takiej wykładni tej normy które odbiega całkowicie od zamierzenia ustawodawcy, z drugiej powoduje wręcz zmianę tej normy (vide pogląd, wyrażony w jednym z wyroków Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, że świadczenie pielęgnacyjne może być przyznane nawet osobie na której nie spoczywa obowiązek alimentacyjny – synowa) i konieczność przyznania w konsekwencji świadczenia wręcz każdej osobie która się o nie ubiega.

Podkreślić należy, iż w drugiej połowie 2011 roku zaczęła kształtować się sprzeczna z dotychczasową nową linią w orzecznictwie sądów administracyjnych na tle stosowania normy zawartej w art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych (tekst jednolity Dz. U. z 2006 r. nr 139, poz. 992 z późniejszymi zmianami), jak i art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (tekst jednolity Dz. U. z 2009 r. Nr 1, poz. 7 z późniejszymi zmianami), która powoduje, że w przypadku decyzji które obejmują okres zasiłkowy który już upłynął, nie wydaje się decyzji zmieniających, zaś sama zmiana nie może obejmować okresu sprzed daty wydania decyzji zmieniającej.

2. Przyczyny zaległości w rozpatrywaniu spraw oraz proponowane rozwiązania w tym zakresie.

Przed wszystkim należy stwierdzić, że w Samorządowym Kolegium Odwoławczym przypadki zaległości występują sporadycznie, w niewielkim zakresie w stosunku do ilości spraw, które do załatwienia wpłynęły w roku 2011.

Główną jednak przyczyną, powtarzalną z roku na rok, są głównie: brak dostatecznej ilości etatów orzeczniczych pozwalających reagować na nieoczekiwane zmiany w przepisach prawa materialnego, które niosą za sobą dodatkowe uprawnienia i obowiązki dla organów samorządu terytorialnego (wójtów, prezydentów miast, starostów i marszałków województw),

a jednocześnie z tych zadań wynikają dodatkowe dla samorządowych kolegiów odwoławczych.

Drugą z przyczyn stanowi brak dostatecznej ilości środków finansowych na przygotowywanie spraw przez pozaetatowych członków tut. Kolegium, a trzecią jest brak dostatecznej ilości środków finansowych na usługi pocztowe, chociażby po to aby nie zarzucano Kolegium nie powiadamiania stron o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy (art. 36 k.p.a.).

3. Informacja na temat skarg kasacyjnych – liczba uwzględnionych skarg złożonych przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Łodzi.

W roku 2011 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Łodzi złożyło do Naczelnego Sadu Administracyjnego w Warszawie 54 skargi kasacyjne. Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie uwzględnił 8 skarg kasacyjnych, jednakże podnieść przy tym należy, że w.w. 8 wyroków NSA uwzględniających skargi SKO, dotyczyło skarg kasacyjnych, wniesionych do NSA w latach ubiegłych.

4. Kontrole przeprowadzone w Kolegium przez MSWiA, Kancelarię Premiera, NIK i inne uprawnione organy.

W roku 2011 w Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Łodzi przeprowadzono jedną kontrolę przez :

1) Archiwum Państwowe w Łodzi w dniach 25 marzec i 13 kwietnia 2011 r.

W zaleceniach pokontrolnych Archiwum Państwowe w Łodzi zaleciło między innymi zorganizowanie archiwum zakładowego i przejęcie do tego archiwum zakładowego akt spraw rozpatrywanych przez Kolegium przechowywanych w firmie Ad Akta Spółka z o.o. w Łodzi. Wyznaczenie pracownika do prowadzenia archiwum zakładowego.

W odpowiedzi na zalecenia, o których mowa wyżej, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Łodzi przedstawiło informację o podjętych działaniach w tym zakresie ze szczególnym uwzględnieniem wystąpienia do Ministra Finansów o dodatkowe środki finansowe aby te zalecenia zrealizować.

5. Omówienie wydanych przez Prezesa Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łodzi postanowień sygnalizacyjnych.

W roku 2011 Prezes Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łodzi nie występował z postanowieniami sygnalizacyjnymi.

6. Działalność pozaorzecznicza Kolegium

Członkowie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łodzi oprócz spraw związanych z orzecznictwem, prowadzili między innymi: zajęcia dla aplikantów radcowskich, studentów Uniwersytetu Łódzkiego i innych uczelni, a także szkolenia pracowników administracji publicznej.

7. Wykonanie budżetu.

Wykonanie wydatków - 3.740.310,79 zł. co stanowi - 99,98% planu po zmianach na rok
2011

w tym: Wykonanie plac

§4010 -2.437.060,13 (kwota obejmuje nagrody jubileuszowe i odprawy emerytalne)

Zatrudnienie i kwalifikacje pracowników Kolegium, według stanu na dzień 31 grudnia 2011 roku, zostało przedstawione w Części I, pkt 2 niniejszej informacji.

Łódź, dnia 23 marca 2012 roku.

PREZES
SAMORZĄDOWEGO KOLEGIUM
ODWOŁAWCZEGO W ŁODZI

Zygmunt Markiewicz