

Informacja o działalności

Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łodzi za okres

od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2006 roku

CZĘŚĆ I

1. Zagadnienia ogólne

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2001r. Nr 79, poz. 856 z późn. zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażeń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.; dalej jako - Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005r. Nr 8, poz. 60 z późn. zm.; dalej jako - Op.). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz. 1925), powiaty wraz z gminami objętymi tym obszarem. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Łodzi obejmuje zatem powiaty: brzeziński, łączycki, łódzki wschodni, pabianicki i zgierski oraz miasto na prawach powiatu - Łódź.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa. Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

A. Kolegium składa się z członków: etatowych - 19 (na 17 etatach)
pozaetatowych - 41.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie:		
Wyższe prawnicze: 15	wyższe administracyjne: 4	
W tym liczba osób posiadających uprawnienia do ubiegania się o stanowisko: - sędziego administracyjnego - 10 - referendarza - 5		
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie:		
Wyższe prawnicze: 17	wyższe administracyjne: 4	wyższe inne:
		budowlane: 7
		Organizacja i zarządzanie: 1
		Geodeta: 2
		Pedagogiczne: 2
		Ekonomiczne: 3
		Inne: 5
W tym liczba osób posiadających uprawnienia do ubiegania się o stanowisko: - sędziego administracyjnego - 5 - referendarza - 2		

B. Wśród członków Kolegium są osoby posiadające:

- tytuł doktora prawa - 4,
- uprawnienia adwokackie - 1,
- uprawnienia radcy prawnego - 11,
- kończące studia doktoranckie - 2

Osoby z tytułami doktora prawa oraz kończące studia doktoranckie są jednocześnie pracownikami naukowymi Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Łódzkiego, są również autorami szeregu publikacji z zakresu prawa, opublikowanymi w czasopismach prawniczych.

C. Biuro Kolegium składa się z 15 osób.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łodzi mieści się przy ul. Piotrkowskiej nr 86, w budynku użyczonym Kolegium przez Prezydenta Miasta Łodzi, na podstawie zawartej umowy użyczenia.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) ocenić należy jako dobry.

CZEŚĆ II

1. Statystyka spraw

A. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - 8141

- w tym spraw:

- 1) pozostałych z roku poprzedzającego okres objęty informacją - 293
- 2) wpływ spraw w roku objętym informacją - 7768
- 3) w tym odwołania od decyzji Marszałka Województwa - 80

B. Rodzaje spraw ujętych w ewidencji w roku objętym informacją:

1. Liczba spraw administracyjnych – 6529

Lp.	Określenie rodzaju sprawy:	Ilość spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	1139
2.	działalność gospodarcza	9
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	659
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne, zaliczka alimentacyjna, stypendia, dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	2720
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie), przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	253
6.	ochrona środowiska, przyrody, zwierząt, odpady, czystość i porządek	90
7.	prawo wodne	13

8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	-
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	94
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	236
11.	prawo górnicze i geologiczne	5
12.	egzekucja administracyjna	21
13.	inne, pozostałe	1294

6529

2. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 380
3. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm. - dalej jako Ppsa) - 6529
4. Sprawy nie podlegające rozstrzygnięciu w trybie decyzji lub postanowień, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa. -1232

2. Liczba rozstrzygnięć administracyjnych Kolegium

- A. Liczba spraw rozstrzygniętych ogółem w roku objętym informacją – 5946 + 1232 (pkt.5)

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw
1.	akty wydane przez kolegium jako organ II instancji - sposób rozstrzygnięcia - pkt C ppkt 1 rozstrzygnięcia	5149
2.	akty wydane przez kolegium jako organ I instancji - sposób rozstrzygnięcia - pkt C ppkt 2	124
3.	postanowienia wydane w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym : uznające zażalenia za uzasadnione	48 5
4.	inne postanowienia	625
5.	sprawy nie podlegające rozstrzygnięciu w formie decyzji lub postanowień (np. art. 64 § 2 Kpa) oraz skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	1232

7178

- B. Liczba spraw pozostałych do rozstrzygnięcia na koniec roku -583

C. Sposób rozstrzygnięcia:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw
1	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 1 Op.)	3189
	decyzje zmieniające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op.)	324
	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op.)	1187
	umorzenie postępowania odwoławczego (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op.)	145
	inne (np. art. 97 § 1 i art. 98 Kpa oraz art. 134 Kpa)	304
2	odmowa wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op.)	2
	odmowa wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op.)	16
	decyzje wydane po wznowieniu postępowania tj. odmawiające uchylenia decyzji, uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op.)	3
	decyzje wydane po wszczęciu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji tj. odmowa stwierdzenia nieważności decyzji, decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 - 158 Kpa oraz art. 247 - 251 Op.)	103
	inne (np. postanowienia wydane na mocy art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa)	673

5946

3. Orzeczenia w sprawie opłat za użytkowanie wieczyste,

A. Liczba orzeczeń ogółem - 492

Lp.	Sposób załatwienia wniosków	Ilość spraw
1.	oddalenie wniosku	233
2.	ustalenie wypowiedzenia za uzasadnione w innej wysokości i ustalenie opłaty	63
3.	ugoda	102
4.	stwierdzenie uchybienia terminu do złożenia wniosku	2
5.	umorzenie postępowania	31
6.	stwierdzenie bezpodstawności (nieskuteczności) wypowiedzenia	-
7.	inne	61

492

B. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń Kolegium - 33

C. Liczba spraw pozostałych do rozstrzygnięcia przez Kolegium - 127

CZĘŚĆ III

1. Liczba decyzji i postanowień Kolegium zaskarżonych w roku objętym informacją do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w – 2006r ogółem - 776

- wskaźnik zaskarżalności w stosunku do ogólnej liczby podjętych rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu - 13,05%

2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Łodzi ogółem - 10

3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa. ogółem - 7

4. Liczba spraw rozpoznanych w roku objętym informacją przez Wojewódzki Sad Administracyjny w Łodzi ogółem - 1172

w tym sprawy rozpatrywane przez sąd z lat:

- 2001 r. - 1
- 2002 r. - 6
- 2003 r. - 7
- 2004 r. - 641
- 2005 r. - 226
- 2006 r. - 291

A. Rozstrzygnięcia Sądu dotyczące skarg na orzeczenia Kolegium:

Lp.	Sposób załatwienia skarg	Ilość spraw
1.	odrzućcie skargi	302
2.	oddalenie skargi	397
3.	uchylenie decyzji lub postanowienia	316
4.	stwierdzenie nieważności decyzji lub postanowienia	24
5.	stwierdzenie niezgodności z prawem decyzji lub postanowienia	-
6.	umorzenie postępowania	133

1172

B. Rozstrzygnięcia Sądu dotyczące skarg na bezczynność Kolegium:

Lp.	Sposób załatwienia skarg	Ilość spraw
1.	odrzućcie skargi	3
2.	oddalenie skargi	1
3.	zobowiązanie do dokonania czynności, wydania aktu	-
4.	umorzenie postępowania	4

8

- wskaźnik uchylonych orzeczeń SKO przez WSA w stosunku do wszystkich spraw rozpatrzonych przez WSA w danym roku – 28,8 %

5. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażeń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sadu

Administracyjnego w Warszawie,

ogółem - 16

- wskaźnik zaskarżalności w stosunku do ogólnej liczby podjętych rozstrzygnięć przez sąd w roku objętym informacją-1,36%

6. Liczba skarg kasacyjnych rozpoznanych w roku objętym informacją przez Naczeln

Sad Administracyjny w Warszawie,

ogółem - 43

w tym sprawy rozpatrywane przez sąd z lat:

- 2004 r. - 29
- 2005 r. - 11
- 2006 r. - 3

A. Rozstrzygnięcia NSA dotyczące skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA:

l.p.	Sposób załatwienia skarg	Ilość spraw
1.	odrzućenie skargi - art. 180 Ppsa	1
2.	oddalenie skargi - art. 184 Ppsa	24
3.	uchylenie orzeczenia i przekazanie do ponownego rozpoznania sądowi I instancji – art. 185 § 1 Ppsa	17
4.	uchylenie orzeczenia I instancji i orzeczenie przez sąd II instancji - art. 188 Ppsa	-
5.	uchylenie orzeczenia sądu I instancji i odrzućenie skargi - art. 189 Ppsa	-
6.	uchylenie orzeczenia sądu I instancji i umorzenie postępowania - art. 189 Ppsa	1

CZEŚĆ IV

Informacje dodatkowe

Członkowie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łodzi, oprócz spraw związanych z orzecznictwem, prowadzili zajęcia organizowane dla aplikantów radcowskich, studentów Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Łódzkiego, jak i szkolenia dla pracowników organów administracji pozostających w zakresie właściwości tut. Kolegium. Osoby skierowane na praktyki poznają tematykę związaną z funkcjonowaniem prawa administracyjnego jak i postępowania administracyjnego, a także obowiązująca wykładnię w wyżej wymienionym zakresie. Ponadto pracownicy Kolegium, wykonujący funkcje orzecznicze, kierowani są na różnego rodzaju szkolenia zawodowe w celu poznawania bieżących problemów orzecznictwa.

Problemem, który w znaczący sposób, oddziaływał na bieżącą pracę tut. Kolegium, w tym zaważył także na efektach statystycznych, przedstawionych wyżej, były sprawy związane z kategorią „opłat targowych”, gdzie niejasne przepisy spowodowały sytuację, w której niejednorodność orzekania, przy masowym zaskarżaniu decyzji organu I i II instancji, doprowadziła w praktyce do wystąpienia jednorodnych, w zasadzie skarg, prowadząc do znacznego obciążenia organów administracji publicznej, jak i Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (który w ostatnim okresie, w swoich orzeczeniach podzielił poglądy organów administracji publicznej). W sprawie tej składane były skargi kasacyjne (w grudniu 2005 r. – gdzie NSA zobowiązał SKO do przeprowadzenia dodatkowego postępowania oraz w lutym 2007 r. – gdzie NSA stwierdził, że opłaty targowe są nienależne). W praktyce wydaje się, że problem ten zostanie w bieżącym roku zamknięty.

Prezes
Samorządowego Kolegium
Odwoławczego w Łodzi

Zygmunt Murawicz